

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Агентстве записи актов гражданского
состояния Ульяновской области

ДОКЛАД

об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области
в 2024 году

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Агентством записи актов гражданского состояния Ульяновской области (далее - Агентство) утверждены:

- распоряжение от 01.02.2019 № 7 «Об организации в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- распоряжение от 26.02.2021 № 18 «О внесении изменений в распоряжение Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области от 01.02.2019 № 7»;
- распоряжение от 01.04.2024 № 24 «О внесении изменений в отдельные распоряжения Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области».

Целями антимонопольного комплаенса в Агентстве являются:

- обеспечение соответствия деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства;
- повышение уровня правовой культуры в Агентстве.

Задачами комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Агентстве комплаенса.

В целях организации функционирования комплаенса в Агентстве создана Комиссия по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства, состоящая из государственных гражданских служащих и работников отдела правового и организационного обеспечения и финансово-экономического отдела.

К компетенции Комиссии относятся следующие функции:

а) внесении изменений в акт о комплаенсе, а также иные внутриведомственные документы Агентства, регламентирующих процедуры комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Агентства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Агентства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Агентства по вопросам, связанным с комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование руководителя Агентства о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием комплаенса.

В Агентстве утверждены:

- План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области;

- карта рисков, способствующих нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- ключевые показатели эффективности функционирования комплаенса в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области и критерии их оценки.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году в Агентстве проведены:

1) анализ деятельности Агентства за период 2024 года на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства;

2) анализ нормативных правовых актов Агентства и проектов нормативных правовых актов Агентства по направлениям деятельности структурных подразделений;

3) мониторинг и анализ практики применения Агентством антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

По результатам проведённых мероприятий:

1) нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено;

2) гражданские и административные дела в сфере действия антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не рассматривались;

3) все проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые в Агентстве, прошли процедуру обязательной публикации на официальном портале общественной и антикоррупционной экспертизы сайта Губернатора и Правительства Ульяновской области с указанием контактных данных для принятия предложений и заключений, и сроков, в течение которых они принимаются.

4) в отношении 1 проекта закона Ульяновской области, 1 указа Губернатора Ульяновской области 4 проектов постановлений Правительства Ульяновской области, 2-х проектов распоряжений Правительства Ульяновской области, разработанных Агентством, а также 5-ти приказов Агентства и 73 правовых актов распорядительного характера, принятых в Агентстве, контрольно-надзорными органами и юридической службой Агентства сделан вывод о соответствии их законодательству, в том числе антимонопольному;

5) факты, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства в Агентстве, не выявлены.

По состоянию на 31.12.2024 в Агентстве было заключено 106 государственных контрактов (договоров), в том числе: 14 контрактов были заключены путем проведения электронных процедур, 8 договоров заключены через электронный магазин.

Согласно утверждённой в Агентстве Методике расчёта ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса, достижение Агентством ключевых показателей является успешным.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Агентстве определены:

1) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – риски нарушений не выявлены;

2) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – риски нарушений не выявлены;

3) количество сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – в 2024 году работники не обучались;

4) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства – нарушений не выявлено.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве определён как низкий, что обусловлено спецификой исполняемых полномочий, такими как:

1) сфера деятельности Агентства – предоставление государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния не предполагает в соответствии с профильным законодательством конкурентной среды;

2) объём конкурентных отношений Агентства – деятельность связана только с реализацией функции государственного заказчика товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не затрагивает законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц;

3) Агентство в силу своей компетенции не обладает полномочиями, исполнение которых способно повлиять на развитие конкуренции. В частности, Агентство не наделено полномочиями по установлению цен (тарифов), распределению субсидий, грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за счет средств федерального и регионального бюджетов, выдаче различных разрешений;

4) в сфере деятельности Агентства отсутствует курируемая отрасль, что подразумевает наличие упрощённой структуры государственного органа и состава ответственных лиц, подотчётных руководителю Агентства.

Данные обстоятельства способствуют более эффективному функционированию комплаенса.

Руководитель Агентства – председатель
комиссии Агентства ЗАГС Ульяновской области
по контролю за соблюдением требований
антимонопольного законодательства
Российской Федерации



Ж.Г. Назарова