

Рекомендована
Межведомственным советом
при Правительстве Ульяновской области
по вопросам государственного
и муниципального финансового контроля
в Ульяновской области
(заседание 30 сентября 2011 года)

МЕТОДИКА
формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска
в деятельности исполнительных органов государственной власти
и подведомственных им учреждений

1. Настоящая методика разработана в целях установления процедуры выявления и устранения зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных им бюджетных, казённых и автономных учреждений, а также в деятельности некоммерческих организаций, учреждённых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, при передаче этим организациям бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области и имущества Ульяновской области (далее – зоны повышенного коррупционного риска).

2. Для настоящей Методики под зоной повышенного коррупционного риска понимается намеренно или ненамеренно созданная ситуация, при которой имеется высокая вероятность проявления коррупции либо уже выявлены факты проявления коррупции при реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и в деятельности подведомственных им учреждений, а также некоммерческих организаций, учреждённых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.

3. Руководители исполнительных органов государственной власти уведомляют лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, а также лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ульяновской области, руководителей подведомственных организаций и некоммерческих организаций, учреждённых исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, о сборе предложений по выявлению зон повышенного коррупционного риска в деятельности органов и организаций, указанных в пункте 1 настоящей Методики, а также их должностных лиц. Предложения могут основываться как на анализе ситуации, при которой возможно возникновение условий для проявления коррупции, так и на имеющейся информации об установленных фактах коррупции.

4. Для организации сбора предложений руководитель исполнительного органа государственной власти Ульяновской области определяет ответственное должностное лицо, которым, в частности, может быть лицо, назначенное ответ-

ственным за реализацию антикоррупционной политики в исполнительном органе государственной власти.

5. Сбор предложений осуществляется путём направления информации лицу, определённому ответственным за сбор предложений о зонах повышенного коррупционного риска. Допускается организация подачи предложений в анонимной форме, например, путём размещения ящика для сбора предложений в здании, где расположен исполнительный орган государственной власти, а также размещение предложений о сборе предложений на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Ульяновской области или в ходе встреч с представителями общественности.

6. К числу наиболее часто возникающих зон повышенного коррупционного риска следует относить:

а) финансово-хозяйственную деятельность автономных учреждений, получающих бюджетные средства из областного бюджета Ульяновской области в виде субсидий и не имеющих законодательно установленного обязательства расходования полученных бюджетных средств с использованием конкурсных процедур, в связи с чем возможно использование служебного положения руководителями этих организаций путём заключения контрактов на выполнение работ или оказание услуг с заинтересованными лицами по завышенной стоимости;

б) проведение оценки движимого и недвижимого имущества Ульяновской области для последующей продажи (приобретения), в ходе которой возможно занижение (завышение) его стоимости;

в) передача автономным некоммерческим организациям, учреждённым исполнительными органами государственной власти, имущества Ульяновской области в собственность этих организаций, поскольку учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этих организаций;

г) формирование технического задания при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, в ходе которого, во-первых, необоснованно в один лот могут быть объединены различные виды работ и услуг, выполнить которые по факту окажется единственный поставщик, как правило, крупная компания, который вместе с аффилированной организацией будет способен принять участие в торгах, во-вторых, при необоснованном объединении одних виды работ (услуг) в единый крупный лот;

д) отсутствие или некачественный контроль за исполнением государственных контрактов, заключённых в ходе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

е) планирование работ на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, иных творческих работ, стоимость выполнения которых может быть необоснованно завышена;

ж) планирование мероприятий в рамках ведомственных целевых программ и областных целевых программ без расчёта стоимости реализации данных мероприятий, в связи с чем их стоимость может быть завышенной;

з) отсутствие или недостаточный контроль за эффективным использованием бюджетных средств из бюджетов всех уровней, земли и имущества Ульяновской области;

и) обоснование стоимости планируемых мероприятий путём предоставления котировочных заявок от аффилированных организаций;

к) планирование расходов на выполнение строительно-монтажных работ работ и работ по проведению ремонта без какой-либо экспертизы их сметной стоимости, если такая экспертиза законодательно не установлена в качестве обязательной;

л) возможность использования имущества Ульяновской области или муниципальных образований Ульяновской области, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении учреждений или унитарных предприятий, в личных интересах должностных лиц исполнительного органа государственной власти;

м) сокрытие должностными лицами недостатков, выявленных при проведении ими проверок, ревизий, иных контрольных мероприятий;

н) отсутствие в штатной структуре исполнительного органа государственной власти Ульяновской области лиц, в обязанности которых входит организация и осуществление ведомственного финансового контроля.

В деятельности органов и организаций, указанных в пункте 1 настоящей Методики, могут быть выявлены и иные зоны повышенного коррупционного риска.

7. Поступившие предложения рассматриваются в исполнительном органе государственной власти ежемесячно, с личным участием руководителя этого органа, лица, ответственного за организацию антикоррупционной работы, руководителей юридической, кадровой служб и отдела ведомственного финансового контроля (для исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, наделённых полномочиями главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области), а при отсутствии таковых служб и отдела – с участием лиц, на которые возложены обязанности кадрового и юридического сопровождения деятельности исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, и обязанности по проведению ведомственного финансового контроля.

8. В ходе рассмотрения поступивших предложений лицами, перечисленными в пункте 7 настоящей Методики, даётся оценка условий, при которых проявления коррупции наиболее вероятны, а также определяется список лиц, в отношении которых велика вероятность возникновения ситуации конфликта интересов. При этом рассматриваются меры по ликвидации выявленной зоны повышенного коррупционного риска, принятие которых входит в компетенцию исполнительного органа государственной власти, а также меры, принятие которых находится в компетенции других органов и организаций.

9. Учёт результатов рассмотрения предложений о выявленной зоне повышенного коррупционного риска должны заноситься в таблицу по форме, прилагаемой к настоящей Методике.

10. По итогам рассмотрения зоны повышенного коррупционного риска в

срок, установленный Губернатором Ульяновской области, ведомственная целевая антикоррупционная программа (план мероприятий) исполнительного органа государственной власти Ульяновской области в установленном порядке дополняется мероприятием, устраняющим условия для возникновения выявленной зоны повышенного коррупционного риска и иными профилактическими мероприятиями.

11. Информация о выявленной зоне повышенного коррупционного риска с информацией о принятых мерах по её устранению по форме, прилагаемой к настоящей Методике, направляется Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчётным.

ФОРМА

учёта зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных им бюджетных, казённых и автономных учреждений, а также в деятельности учреждённых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области некоммерческих организаций

№ п/п	Дата рассмотрения в исполнительном органе государственной власти	Краткое описание зоны повышенного коррупционного риска	Подробное описание механизма действия зоны повышенного коррупционного риска с указанием имеющихся примеров коррупционных проявлений, в том числе, возможности таких проявлений на практике в будущем	Обязательные условия, при которых возможны проявления коррупции в зоне повышенного коррупционного риска	Наименование должностей в исполнительном органе государственной власти Ульяновской области, иных органах и организация, подверженных риску проявления коррупции в ситуации, отнесённой к зоне повышенного коррупционного риска	Принятые меры по устранению зоны повышенного коррупционного риска	Меры по устранению зоны повышенного коррупционного риска, принятие которых находится в компетенции других органов и организаций